



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Вяземская межрайонная прокуратура
ул. Просвещения, д. 8, г. Вязьма,
Смоленская область, 215110

от 12.02.24 № 02-05-24

На №

*Ошников
в раб. заяв.*

Вяземский районный суд
Смоленской области

Вяземского межрайонного прокурора
Смоленской области
ул. Просвещения, 8, г. Вязьма

Ответчик: Администрация МО
«Вяземский район»
Смоленской области
ул. 25 Октября, д.11, г. Вязьма

МБОУ СОШ № 3 имени Героя
Российской Федерации И.В.
Коробова г. Вязьмы Смоленской
области
Докучаева ул., д. 2, г. Вязьма,
Смоленская область, 215116

в интересах неопределенного
круга лиц

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

о понуждении совершить определенные действия
(в порядке ст.45 ГПК РФ)

Вяземской межрайонной прокуратурой проведена проверка по вопросу соблюдения законодательства о пожарной безопасности в МБОУ СОШ №3. Вязьмы Смоленской области, в ходе которой установлено следующее.

Частью 1 ст. 43 Конституции РФ, каждый имеет право на образование. В силу ч. 2 ст. 43 Конституции РФ гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

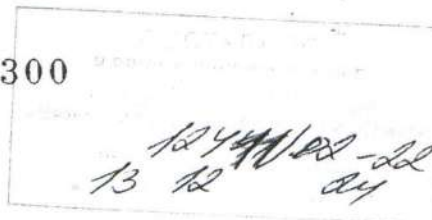
Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В пункте 3 Конвенции о правах ребенка 1989 года, участником которой является Российская Федерация, указано, что государства участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности.

В силу ст. 14.1 Закона № 124-ФЗ установлено, что в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни

ВЯ № 100300

16 1559 12 24



органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей.

В силу ст. 2 Закона № 390-ФЗ основными принципами обеспечения безопасности являются: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Статьей 3 Закона № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" установлено, что система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ, к основным функциям системы обеспечения пожарной безопасности относится - создание пожарной охраны и организация ее деятельности.

В соответствии со ст. 4 Закона № 123-ФЗ техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации, правовое регулирование отношений в области применения и использования требований пожарной безопасности, правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности.

Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровья обучающихся.

Кроме того, в силу ст. 2 Закона № 390-ФЗ основными принципами обеспечения безопасности являются: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Согласно ч. 1 ст. 6 Закона 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

В соответствии с п. 54 постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее — Постановление № 1479) руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Согласно ст. 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут, в частности, собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Указанные лица за нарушение требований пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Вяземской межрайонной прокуратурой с участием специалиста ОНД и ПР Вяземского, Угранского и Темкинского районов проведена МБОУ СОШ №3 г. Вязьмы Смоленской области.

Проверкой выявлены факты нарушений законодательства в области пожарной безопасности:

- автоматическая пожарная сигнализация и система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре не исправны (пункт 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г.);

- при прокладке линий связи систем пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре использованы кабели типа КСПВ (часть 2 статьи 82 Федерального закона №123-ФЗ от 22 июля 2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности; пункт 13.15.3 свода правил СП 5.13130.2009 «Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические»; табл. 2 ГОСТ 31565-2012 «Кабельные изделия. Требования пожарной безопасности»);

- прибор приемно-контрольный и проборы управления системы автоматической пожарной сигнализации расположены в учебном классе (помещение не защищено от несанкционированного доступа и в нем отсутствует дежурный персонал) (часть 10 статьи 83 Федерального закона №123-ФЗ от 22 июля 2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности; пункт 13.14.5 свода правил СП 5.13130.2009 «Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические»);

- не представлены сертификаты на декоративно-отделочные материалы, используемые на путях эвакуации (краска, линолеум) (пункт 25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г.);

- сняты двери отделяющие поэтажные коридоры от лестничных клеток (пункт 27 (г) Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020г.)/

В силу п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления, создавая муниципальные предприятия и учреждения, обязаны осуществлять их финансирование.

МБОУ СОШ № 3 имени Героя Российской Федерации И.В. Коробова г. Вязьмы Смоленской области является муниципальным бюджетным учреждением, обязанность по его финансированию лежит на его учредителе, которым является администрация муниципального образования «Вяземский район», что подтверждается ее Уставом.

Основным источником дохода образовательной организации является ее бюджетное финансирование.

В соответствии с п.11 ч.1 ст.15 ФЗ от 06.10.2003 к компетенции образовательной организации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

В силу статей 139 и 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства муниципального образования, осуществлять муниципальные заимствования, инициировать привлечение межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы.

В силу п.2 ч. 3 ст. 28 Закона №273 к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится в том числе и материально-техническое обеспечение образовательной деятельности.

Однако отсутствие бюджетных средств не является основанием для нарушения прав несовершеннолетних на безопасное получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам.

Учитывая наличие субсидиарной ответственности Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по обязательствам как учредителя образовательного учреждения, расходы по устранению нарушений требований вышеназванного законодательства следует возложить на администрацию муниципального образования «Вяземский район» за счет средств бюджета данного муниципального образования.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья,

возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах.

На основании изложенного, руководствуясь ст.45 ГПК РФ, ст.27, 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Обязать администрацию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области выделить денежные средства для установления системы противопожарной защиты (систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией в случае возникновения пожара) в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа №3 имени Героя Российской Федерации И.Г. Коробова г. Вязьмы в течение 2 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

2. Обязать муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №3 имени Героя Российской Федерации И.Г. Коробова г. Вязьмы установить систему противопожарной защиты (систему автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией в случае возникновения пожара) в течение 6 месяцев с момента выделения денежных средств на указанные средства.

3. О дне слушания дела уведомить Вяземского межрайонного прокурора Смоленской области.

Вяземский межрайонный прокурор
советник юстиции



Д.А.Илларионов